

Устав Сообщества "За демократию и права народов"

Государства, добровольно объединившиеся в Сообщество "За демократию и права народов" (далее - Сообщество),

основываясь на исторической общности своих народов и сложившихся между ними связях, действуя в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и исходя из того, что признание и реализация права народов на самоопределение является основой современных международных отношений,

считая, что полное признание независимости и суверенитета Республики Абхазия, Приднестровской Молдавской Республики и Республики Южная Осетия станет важной гарантией сохранения мира и стабильности в Кавказско-Черноморском регионе,

стремясь обеспечить общими усилиями экономический и социальный прогресс своих народов,

преисполненные решимости претворять в жизнь положения Совместной Декларации Республики Абхазия, Приднестровской Молдавской Республики, Республики Южная Осетия, подписанной 14 июня 2006 года в Сухуме (далее – Сухумская Декларация),

развивая сотрудничество между собой в обеспечении международного мира и безопасности,

желая создать условия для сохранения и развития культур всех народов государств-членов, стремясь совершенствовать механизмы сотрудничества в Сообществе и повышать их эффективность,

решили принять Устав Сообщества и договорились о нижеследующем:

Раздел I. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Статья 1

Сообщество основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права.

Сообщество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, взаимного доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

Сообщество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

Статья 2

Целями Сообщества являются:

осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;

всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;

обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными обязательствами государств-членов;

сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, в том числе содействие окончательному и всестороннему мирному урегулированию отношений государств-членов Сообщества с Грузией и Республикой Молдова;

содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Сообществе;

взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;

политическое, информационное, экономическое и иное сотрудничество с третьими странами, прежде всего с Российской Федерацией.

Статья 3

Для достижения целей Сообщества государства-члены строят свои отношения в соответствии с нижеследующими взаимосвязанными принципами:

уважение суверенитета государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне;

нерушимость государственных границ государств-членов Сообщества;

территориальная целостность государств и совместное противодействие любым посягательствам на независимость и территориальную целостность государств-участников Сообщества;

неприменение силы или угрозы силой против политической независимости государства-члена;

разрешение споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

верховенство международного права в межгосударственных отношениях;

невмешательство во внутренние и внешние дела друг друга;

обеспечение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений;

добросовестное выполнение принятых на себя обязательств по документам Сообщества, включая настоящий Устав;

учет интересов друг друга и Сообщества в целом, оказание на основе взаимного согласия помощи во всех областях их взаимоотношений;

паритетное замещение руководящих постов в органах Сообщества, включая межпарламентские структуры;

объединение усилий и оказание поддержки друг другу в целях создания мирных условий жизни народов государств-членов Сообщества, обеспечение их политического, экономического и социального прогресса;

развитие взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, расширение интеграционных процессов;

духовное единение их народов, которое основывается на уважении их самобытности, тесное сотрудничество в сохранении культурных ценностей и культурного обмена.

Статья 4

К сферам совместной деятельности государств-членов, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты в соответствии с обязательствами, принятыми государствами-членами в рамках Сообщества, относятся:

обеспечение прав и основных свобод человека;

координация внешнеполитической деятельности;

сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики;

сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;

охрана здоровья и окружающей среды;

вопросы социальной и миграционной политики;

борьба с организованной преступностью;

вопросы туризма, отдыха и молодежной политики, развития институтов гражданского общества;

мониторинг и содействие в осуществлении избирательных процедур и других форм непосредственной демократии;

сотрудничество в области оборонной политики и охраны границ.

Настоящий перечень может быть дополнен по взаимному согласию государств-членов.

Сотрудничество в рамках Сообщества осуществляется на уровне глав государств, по линии исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также в рамках совместной деятельности институтов гражданского общества государств – членов Сообщества.

Координацию взаимодействия между структурами гражданского общества, реализацию ими совместных проектов осуществляет Исполнительный комитет Сообщества в рамках своей компетенции.

Статья 5

Основной правовой базой межгосударственных отношений в рамках Сообщества являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-членов. Консультативные институты, их рабочие органы и иные структуры, не относящиеся к уставным органам Сообщества, не вправе заключать соглашения, обязательные для государств – членов Сообщества.

Полномочия на заключение международных договоров в рамках Сообщества определяются национальным законодательством государств – членов Сообщества.

Соглашения, заключенные в рамках Сообщества, должны соответствовать целям и принципам Содружества, обязательствам государств-членов по настоящему Уставу.

Основной формой заключения соглашений и других договоренностей в рамках Сообщества является обмен письмами.

Статья 6

Государства-члены содействуют сотрудничеству и развитию связей между государственными органами, общественными объединениями, экономическими структурами.

Раздел II. ЧЛЕНСТВО

Статья 7

Государствами-учредителями и членами Сообщества являются государства, подписавшие 14 июня 2006 года Сухумскую Декларацию и принявшие обязательства по настоящему Уставу.

Членом Сообщества может также стать государство, которое разделяет цели и принципы Сообщества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов.

Статья 8

На основании решения Совета глав государств к Сообществу в качестве ассоциированного члена может присоединиться государство, желающее участвовать в отдельных видах его деятельности, на условиях, определяемых соглашением об ассоциированном членстве.

По решению Совета глав государств на заседаниях органов Сообщества могут присутствовать представители других государств и (или) международных организаций в качестве наблюдателей.

Статья 9

Государство-член вправе выйти из Сообщества. О таком намерении государство-член извещает письменно депозитария настоящего Устава за 12 месяцев до выхода.

Обязательства, возникшие в период участия в настоящем Уставе, связывают соответствующие государства до их полного выполнения.

Статья 10

Нарушения государством-членом настоящего Устава, систематическое невыполнение государством его обязательств по соглашениям, заключенным в рамках Сообщества, либо решений органов Содружества рассматриваются Советом глав государств.

Раздел III. КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 11

Государства-члены проводят согласованную политику в области международной безопасности и содействуют поддержанию безопасности в Сообществе, в том числе с помощью групп военных наблюдателей, совместных миротворческих сил, а также специально создаваемых подразделений правоохранительных органов.

Статья 12

В случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международному миру и безопасности государства-члены незамедлительно приводят в действие механизм взаимных консультаций с целью координации позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы, включая миротворческие операции и использование в случае необходимости Вооруженных Сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону согласно статье 51 Устава ООН.

Решение о совместном использовании вооруженных сил принимается Советом глав государств Сообщества или заинтересованными государствами-членами Сообщества с учетом их национального законодательства.

Государства-члены Сообщества вправе принять согласованное обращение к третьей стороне с просьбой о содействии в ликвидации угрозы их суверенитету и безопасности, а также о восстановлении и поддержании мира и безопасности в регионе.

Статья 13

Каждое государство-член принимает надлежащие меры по обеспечению стабильного положения на границах государств-членов Сообщества.

Статья 14

Высшим органом Сообщества по вопросам обороны государств-членов является Совет глав государств.

Взаимодействие государств-членов в осуществлении международных соглашений и решении других вопросов в области безопасности организуется путем совместных консультаций.

Статья 15

Конкретные вопросы военно-политического сотрудничества государств-членов регулируются специальными соглашениями.

Раздел IV. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 16

Государства-члены принимают все возможные меры для предотвращения конфликтов, а также иных инцидентов, могущих повлечь за собой нарушение прав человека.

Они оказывают друг другу на основе взаимного согласия помощь в урегулировании таких конфликтов, в том числе и в рамках международных организаций.

Статья 17

Государства-члены будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к справедливому мирному разрешению своих споров, а также содействовать, при необходимости, урегулированию споров государств-членов Сообщества с третьими странами, посредством переговоров или достижению договоренности о надлежащей альтернативной процедуре урегулирования спора.

Статья 18

Совет глав государств вправе рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или методы урегулирования возникающих споров.

Раздел V. СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ОБЛАСТЯХ

Статья 19

Государства-члены сотрудничают в экономической и социальной областях по следующим направлениям:

- формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;
- координация социальной политики, разработка совместных социальных программ и мер по снижению социальной напряженности;
- развитие систем транспорта и связи, а также энергетических систем;
- координация кредитно-финансовой политики;
- содействие развитию торгово-экономических связей государств-членов;
- поощрение, признание и взаимная защита инвестиций;
- содействие стандартизации и сертификации промышленной продукции и товаров;
- правовая охрана интеллектуальной собственности;
- содействие развитию общего информационного пространства;
- осуществление совместных природоохранных мероприятий, оказание взаимной помощи в ликвидации последствий экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций;
- осуществление совместных проектов и программ в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры, туризма, молодежной политики и спорта.

Статья 20

Государства-члены осуществляют сотрудничество в области права, в частности, путем заключения многосторонних и двусторонних договоров об оказании правовой помощи и способствуют сближению национального законодательства.

В случае противоречий между нормами национального законодательства государств-членов, регулирующего отношения в сферах совместной деятельности, государства-члены проводят консультации и переговоры с целью выработки предложений для устранения этих противоречий.

Раздел VI. ОРГАНЫ СООБЩЕСТВА

Совет глав государств

Статья 21

Высшим органом Сообщества является Совет глав государств.

Совет глав государств, в котором на высшем уровне представлены все государства-члены, обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств-членов в сфере их общих интересов.

Совет глав государств имеет право оперативного реагирования на действия органов и консультативных институтов Сообщества, выходящие за рамки их компетенции. Указания и поручения Совета обязательны для исполнения всеми органами и консультативными институтами Сообщества.

Совет глав государств собирается на заседания по мере необходимости, но не реже трех раз в год. Внеочередные заседания Совета могут созываться по инициативе одного из государств-членов.

Статья 22

Решения Совета глав государств принимаются с общего согласия - консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия в последующем решения.

Порядок работы Совета глав государств регулируется соответствующими правилами.

Статья 23

Главы государств на заседаниях Совета глав государств председательствуют поочередно в порядке русского алфавита названий государств-членов Сообщества (Абхазии, Приднестровья и Южной Осетии).

Заседания Совета глав государств проводятся, как правило, в столицах государств-членов Сообщества, а также на территории третьих стран при соблюдении законодательства государства пребывания.

Статья 24

Совет глав государств создают рабочие и вспомогательные органы как на постоянной, так и на временной основе.

Эти органы формируются из представителей государств-членов, наделенных соответствующими полномочиями.

К участию в их заседаниях могут привлекаться эксперты и консультанты.

Статья 25

Для решения вопросов сотрудничества в отдельных областях и разработки рекомендаций для Совета глав государств могут созываться совещания руководителей соответствующих государственных органов.

Совет министров иностранных дел

Статья 26

Совет министров иностранных дел является постоянно действующим уставным органом Сообщества, который на основе решений Совета глав государств осуществляет координацию внешнеполитической деятельности государств-членов, включая их деятельность в международных организациях и сотрудничество с третьими странами, и организует консультации по вопросам международной политики, представляющим взаимный интерес.

Совет министров иностранных дел осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утверждаемым Советом глав государств.

Исполнительный комитет

Статья 27

Исполнительный комитет является постоянно действующим исполнительным, координирующим и административным органом Сообщества.

Во исполнение решений Совета глав государств Комитет:

вырабатывает и вносит предложения по вопросам сотрудничества в рамках Сообщества, развития социально-экономических связей;

способствует реализации договоренностей по конкретным направлениям экономических взаимоотношений;

организует совещания представителей и экспертов для подготовки проектов документов, выносимых на заседания Совета глав государств;

обеспечивает проведение заседаний Совета глав государств;

осуществляет координацию и постоянное взаимодействие с международными организациями и органами государственной власти третьих стран;

содействует работе других органов Сообщества.

Статья 28

Комитет возглавляет Исполнительный Секретарь Сообщества, который является высшим административным лицом Сообщества.

Комитет формируется представителями государств-членов. Основой формирования Комитета являются внешнеполитические ведомства государств-членов, а также подведомственные им организации, в том числе зарубежные представительства государств-членов Сообщества в третьих странах и при международных организациях.

Комитет действует в соответствии с Соглашением об Исполнительном комитете, утвержденным Советом глав государств.

Органы отраслевого сотрудничества

Статья 29

На основе соглашений государств-членов о сотрудничестве в экономической, социальной и других областях при Исполнительном комитете могут учреждаться органы отраслевого сотрудничества, которые осуществляют выработку согласованных принципов и правил такого сотрудничества и способствуют их практической реализации.

Органы отраслевого сотрудничества (советы, комиссии) выполняют функции, предусмотренные в настоящем Уставе и в положениях о них, обеспечивая рассмотрение и решение на многосторонней основе вопросов сотрудничества в соответствующих областях.

В состав органов отраслевого сотрудничества входят руководители соответствующих органов исполнительной власти государств-членов, эксперты и иные уполномоченные лица по решению Исполнительного Секретаря Сообщества.

Органы отраслевого сотрудничества в пределах своей компетенции принимают рекомендации, а также в необходимых случаях вносят предложения на рассмотрение Исполнительного Комитета Сообщества.

Рабочий язык Сообщества

Статья 30

Рабочим языком Сообщества является русский язык.

Раздел VII. МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 31

Сотрудничество между Парламентами государств-членов осуществляется на основе договоренностей о межпарламентском взаимодействии.

Парламенты государств-членов Сообщества будут принимать необходимые усилия для координации своего взаимодействия с Советом глав государств, а также для информирования Совета глав государств о проводимых и планируемых мероприятиях.

Консультативные институты, созданные в порядке межпарламентского взаимодействия, разрабатывают предложения по гармонизации законодательства государств-членов Сообщества, а также реализуют иные формы сотрудничества между законодательными органами государств-членов Сообщества. Структуры и консультативные институты, созданные в рамках межпарламентского взаимодействия, в отношениях с третьими сторонами (иностранными государствами, международными организациями) действуют исключительно от своего имени и не вправе действовать и (или) выступать с заявлениями от имени государств-участников Сообщества.

Статья 32

Место пребывания органов координации межпарламентского взаимодействия будет определено по взаимному согласию сторон.

Раздел VIII. ФИНАНСИРОВАНИЕ

Статья 33

Расходы по финансированию деятельности органов Сообщества распределяются на основе долевого участия государств-членов и устанавливаются в соответствии со специальными соглашениями о бюджетах органов Сообщества.

Бюджеты органов, структур, консультативных институтов и проектов, реализуемых в рамках Сообщества, утверждаются Советом глав государств по представлению Исполнительного комитета.

Статья 34

Вопросы финансово-хозяйственной деятельности органов Сообщества рассматриваются в порядке, определяемом Советом глав государств.

Статья 35

Государства-члены самостоятельно несут расходы, связанные с участием их представителей, а также экспертов и консультантов в работе совещаний и органов Сообщества.

Раздел IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 36

Настоящий Устав вступает в силу со дня его подписания Президентами государств-членов Сообщества.

Статья 37

Поправки к настоящему Уставу могут быть предложены любым государством-членом. Предложенные поправки рассматриваются в соответствии с правилами процедуры Совета глав государств.

Поправки к настоящему Уставу принимаются Советом глав государств на основе консенсуса. Они вступают в силу со дня подписания соответствующего решения главами государств-членов Сообщества.

Статья 38

Государства-учредители Сообщества могут при подписании настоящего Устава сделать заявления в соответствии с внутренними процедурами.

Статья 39

Консультативные институты Сообщества, рабочие органы и иные структуры, созданные до вступления настоящего Устава в силу, приведут свои учредительные документы в соответствие с настоящим Уставом не позднее, чем в двухмесячный срок.

Статья 40

Совершено в городе Сухум, Республика Абхазия, 4 ноября 2007 года в четырех подлинных экземплярах на русском языке.

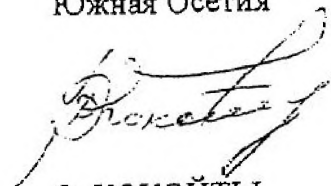
Президент
Республики
Абхазия


С. БАГАПШ

Президент
Приднестровской Молдавской
Республики


И. СМИРНОВ

Президент
Республики
Южная Осетия


Э. КОКОЙТЫ